

**AGENDA**

---

van: het secretariaat  
voor: Werkgroep V Aanvullende bevoegdheden  
Betreft: Samenvattende nota van de vergadering van 7 oktober 2002

---

Tijdens het eerste deel van de vergadering heeft de groep getracht te bepalen welke bevoegdheden van de Unie onder het hoofd aanvullende bevoegdheden gerangschikt zouden kunnen worden. Uitgegaan werd van werkdocument 29.

In de groep bestond een ruime consensus om de volgende aangelegenheden onder de aanvullende bevoegdheden te laten vallen: werkgelegenheid, onderwijs, beroepsopleiding, cultuur, trans-Europese netwerken en industrie. Een duidelijke meerderheid was er voorstander van om douanesamenwerking en ontwikkelingssamenwerking uit te sluiten, omdat het daarbij volgens de groep om gedeelde bevoegdheden gaat.

De meningen waren verdeeld wat betreft:

- onderzoek (dat volgens sommigen onder de gedeelde bevoegdheden moet worden gerangschikt vanwege de omvang van het betrokken budget; de meerderheid stelt evenwel dat de groep bij de afbakening van de aanvullende bevoegdheden niet het budget als criterium heeft gehanteerd);

- volksgezondheid (sommige leden wezen erop dat de Gemeenschap in twee van de drie in artikel 152 genoemde gevallen kan kiezen voor harmonisatie van de nationale wetgeving; andere leden beschouwen deze twee gevallen echter als uitzonderingen op de algemene regel die belichaamd wordt door het derde geval: stimuleringsmaatregelen, waarbij harmonisatie niet mogelijk is);
- consumentenbescherming (volgens sommigen maakt de verwijzing in artikel 153 naar artikel 95 hiervan een gedeelde bevoegdheid; anderen menen dat artikel 95 de grondslag is voor maatregelen die worden aangenomen in het kader van de interne markt en niet in het kader van de consumentenbescherming, die een aanvullende bevoegdheid blijft).

Voorts is gesproken over de mogelijkheid om de open coördinatiemethode in het verdrag op te nemen. Volgens sommige sprekers heeft de open coördinatiemethode betrekking op actie-instrumenten en niet op bevoegdheden en valt zij daarom buiten het mandaat van de groep. De voorzitter deelde mee dat dit in het eindverslag zal worden vermeld.

Een grote meerderheid van de leden was van oordeel dat het mandaat de groep niet machtigt de rechtsgrondslagen te herschrijven, nieuwe bevoegdheden toe te voegen of bestaande bevoegdheden af te schaffen. De voorzitter wees erop dat de groep de in dit verband geformuleerde suggesties kan meedelen aan de bevoegde organen van de Conventie.

Een groot aantal leden van de groep wenst in het verdrag een artikel betreffende de overheid en goed bestuur op te nemen.

Tijdens het tweede deel van de vergadering werd gesproken over het door de voorzitter ingediende ontwerp-verslag (werkdokument 30). De groep besprak de verschillende onderdelen daarvan.

Wat de benaming van de aanvullende bevoegdheden betreft waren de meningen verdeeld: sommigen waren voorstander van "assisterende maatregelen" (assisting measures) zoals voorgesteld door de voorzitter, anderen spraken zich uit voor "aanvullende maatregelen" of "aanvullende acties" (complementary measures or actions) of zelfs "ondersteunende maatregelen" (supporting measures).

Deel 3 van het document viel over het geheel genomen in goede aarde. Sommigen waren niet gelukkig met het voorstel om de zin uit de preambule van het VEG met de zinsnede "een steeds hechter verband" anders te formuleren.

Deel 4 werd door de hele groep gesteund, maar sommige leden plaatsten vraagtekens bij de wijzigingen naar twee onderscheiden verdragen en verzochten om toezeggingen aangaande de herzieningsprocedures. Huns inziens moeten de huidige rechtsgrondslagen een plaats krijgen in een verdrag waarvoor dezelfde herzieningsbepalingen gelden als voor het constitutionele verdrag, dat de "fundamentele afbakening" van de bevoegdheden zou bevatten.

Wat deel 5 betreft, waren de meningen verdeeld over het voorlaatste streepje van de aanbeveling. Sommigen vreesden dat de zin "De wetgeving van de Unie (verordeningen en richtlijnen) kan niet bij wijze van ondersteunende maatregel worden aangenomen" te star is en stelden onder andere voor toe te voegen "behalve op gebieden die in het verdrag zijn vastgelegd". Anderen wezen erop dat met deze zin wordt vooruitgelopen op de definitie van de instrumenten, een taak waarmee de Groep vereenvoudiging is belast.

\*\*\*\*\*

De groep besloot een buitengewone vergadering te houden teneinde de bespreking van het document vóór haar laatste vergadering op 30 oktober af te ronden.