

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article 38

By Timothy Kirkhope MEP

Status: Member

PRAESIDIUM	TIMOTHY KIRKHOPE MEP
<p><u>Article 38: The Union's resources</u></p> <p>Without prejudice to other revenue, the Union's budget shall be financed wholly from own resources.</p> <p>The Council, acting unanimously on a proposal from the Commission and after consulting the European Parliament, shall lay down provisions relating to the system of own resources of the Union, which it shall recommend to the Member States for adoption in accordance with their respective constitutional requirements.</p>	<p><u>Article 38: The <i>Community's</i> resources</u></p> <p>Without prejudice to other revenue, the <u>Community's</u> budget shall be financed wholly from own resources.</p> <p>The Council, acting unanimously on a proposal from the <u>European Parliament</u>, shall lay down provisions relating to the system of own resources of the <u>Community</u>, which it shall recommend to the Member States for adoption in accordance with their respective constitutional requirements.</p>

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : I-53 (partie I)

Déposée par Mme Pervenche Berès, Olivier Duhamel

Qualité : - Membre et suppléante

Article I-53: Les ressources de l'Union

1. L'Union se dote des moyens nécessaires pour atteindre ses objectifs et pour mener à bien ses politiques.
2. Le budget de l'Union est, sans préjudice des autres recettes, intégralement financé par des ressources propres.
3. Une loi européenne du Conseil fixe la limite des ressources de l'Union et peut établir de nouvelles catégories de ressources, ou abroger d'autres. Cette loi n'entre en vigueur qu'après son approbation par les États membres, conformément à leurs règles constitutionnelles respectives. Le Conseil statue à l'unanimité après consultation du Parlement européen.
4. Une loi européenne du Conseil fixe les modalités des ressources de l'Union. Le Conseil statue après approbation du Parlement.
- 5. L'Union dispose d'une capacité d'emprunt.**

FICHE AMENDEMENT 9 (FINAL)

Proposition d'amendement à l'Article : I-53

Déposée par Madame ou Monsieur : Borrell, Carnero y López Garrido

Qualité : - Membre - Suppléant

3. Mediante una ley europea aprobada por el Consejo y el Parlamento Europeo se fijará... Dicha ley...constitucionales. (Suprimir la frase **El Consejo decidirá por unanimidad previa consulta al Parlamento Europeo).**

4. Las modalidades de recursos de la Unión se fijarán mediante una ley europea aprobada por el Consejo y el Parlamento Europeo.

Explication éventuelle :

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article 53, Part I of the Constitution

By: Teija Tiilikainen, Antti Peltomäki, Kimmo Kiljunen, Jari Vilén, Hannu Takkula and Esko Helle

**Status: Tiilikainen, Kiljunen, Vilén- Members
Peltomäki, Takkula and Helle - Alternates**

Article I-53: The Union's resources

1. The Union shall provide itself with the means necessary to attain its objectives and carry through its policies.
 2. Without prejudice to other revenue, the Union's budget shall be financed wholly from its own resources.
 3. ~~A European law of the Council shall lay down the limit of the Union's resources and may establish new categories of resources or abolish an existing category. That law shall not enter into force until it is approved by the Member States in accordance with their respective constitutional requirements. The Council shall act unanimously after consulting the European Parliament.~~
The Council, acting unanimously after consulting the European Parliament, shall adopt a European law relating to the Union's own resources, which it shall recommend to the Member States for adoption in accordance with their respective constitutional requirements. The European law shall enter into force after its adoption by the Member States.
 4. A European law of the Council shall lay down the detailed arrangements relating to the Union's resources. The Council shall act after obtaining the consent of the Parliament.
-

Explanation (if any) :

Finland does not support the introduction of an EU tax, which would be possible according to the proposed text. In addition, it should be noted that there is no need to refer specifically to the

establishment of new categories of resources, nor to the abolishment of existing ones at the Treaty level. Therefore, it would be appropriate to modify Article 53 so that it would follow more closely the present Article 269 TEC.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article:	I-53
Déposée par Monsieur:	Erwin Teufel
Qualité:	Membre

Texte du Praesidium

Amendement proposé

- | | |
|---|---|
| (1) Die Union stattet sich mit den erforderlichen Mitteln aus, um ihre Ziele erreichen und ihre Politiken durchführen zu können. | (1) Die Union stattet sich mit den erforderlichen Mitteln aus, um ihre Ziele erreichen und ihre Politiken durchführen zu können. |
| (3) Die Obergrenze für die Finanzmittel der Union wird in einem Europäischen Gesetz des Rates festgelegt, durch das auch neue Mittelkategorien eingeführt und bestehende Kategorien abgeschafft werden können. Dieses Gesetz tritt erst nach Zustimmung der Mitgliedstaaten im Einklang mit ihren jeweiligen Verfassungsbestimmungen in Kraft. Der Rat beschließt einstimmig nach Anhörung des Europäischen Parlaments. | (3) Die Obergrenze für die Finanzmittel der Union werden in einem Europäischen Gesetz des Rates festgelegt, durch das auch neue Mittelkategorien eingeführt und bestehende Kategorien abgeschafft werden können. Dieses Gesetz tritt erst nach Zustimmung der Mitgliedstaaten im Einklang mit ihren jeweiligen Verfassungsbestimmungen in Kraft. Der Rat beschließt einstimmig nach Anhörung des Europäischen Parlaments. |
| (4) Die Modalitäten der Finanzmittel der Union werden in einem Europäischen Gesetz des Rates geregelt. Der Rat beschließt nach Zustimmung des Parlaments. | (4) Die Modalitäten der Finanzmittel der Union werden in einem Europäischen Gesetz des Rates geregelt. Der Rat beschließt nach Zustimmung des Parlaments. |

Begründung:

Abs. 1

Die Aufnahme dieser Formulierung in die Vorschriften über die Finanzen der Union kann zu einer **versteckten Finanzmittelkompetenz** der Union führen, die **nicht gewollt** ist.

Abs. 3 und 4

Am Erfordernis der **Einstimmigkeit** für den gesamten Eigenmittelbeschluss (künftig: Eigenmittelgesetz) im Rat und der **Ratifikation in den Mitgliedstaaten** muss festgehalten werden. Nur so können die finanziellen Belastungen für die einzelnen Mitgliedstaaten berechenbar bleiben. Die Finanzierung der EU wäre in jedem Fall gewährleistet, da der Eigenmittelbeschluss bis zu seiner Ablösung durch einen geänderten Beschluss in Kraft bleibt.

Eine Finanzierung durch eine **EU-Steuer** oder eine Ermächtigung hierzu ist **abzulehnen**.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : I-53.4

By Mrs Lena Hjelm-Wallén and Mr Sven-Olof Petersson, government representatives and Mr Sören Lekberg, national parliament representative.

Status : - **Members: Hjelm-Wallén and Lekberg**
- **Alternates: Petersson**

4. A European law of the Council shall lay down the detailed arrangements relating to the Union's resources. **That law shall not enter into force until it is approved by the Member States in accordance with their respective constitutional requirements. The Council shall act unanimously after consulting the European Parliament.** ~~The Council shall act after obtaining the consent of the Parliament.~~

Explanation: The definition of "detailed arrangements" is unclear. It could be interpreted to imply the criteria for determining the MS's contribution to the EU-budget. Given this, only unanimity within the Council and consultation with the Parliament could be accepted. This decision concerns, inter alia, the power of taxation and the use of revenues from taxation, and should therefore be approved by the MS in accordance with their respective constitutional arrangements.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : 53, Partie I, Titre VII

Déposée par : M. Ernâni Lopes et M. Manuel Lobo Antunes

Qualité : - Membre et Suppléant

1. (...)
2. (...)
3. (...)
4. (...)

5. La définition des ressources propres de l'Union doit assurer une distribution équitative entre les États membres.

Explication :

- A. L'inclusion du n.5 suit les conclusions du cercle de discussion sur les ressources propres.**
- B. Il nous semble important mieux distinguer les procédures définies dans les ns. 3 et 4.**

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : I-53

Déposée par Madame ou Monsieur : Gianfranco Fini / Francesco Speroni

Qualité : - Membre - Suppléant

Articolo I-53: Risorse dell'Unione

.....

3. Una legge europea ~~del Consiglio~~ fissa i limiti delle risorse dell'Unione e può stabilire nuove categorie di risorse o sopprimere una categoria esistente. Detta legge entra in vigore soltanto previa approvazione degli Stati membri secondo le rispettive norme costituzionali. Il Consiglio delibera all'unanimità ~~previa consultazione del Parlamento europeo.~~

4. Una legge europea ~~del Consiglio~~ fissa le modalità relative alle risorse dell'Unione. ~~Il Consiglio delibera previa approvazione del Parlamento.~~

Explication éventuelle :

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : 53
Suggestion for Part I

By Ms / Mr : **G.M. de Vries**
 T.J.A.M. de Bruijn

Status : **Members** **Alternate**

~~1. — The Union shall provide itself with the means necessary to attain its objectives and carry through its policies.~~

~~2. — Without prejudice to other revenue, the Union's budget shall be financed wholly from its own resources.~~

~~3. — A European law of the Council shall lay down the limit of the Union's resources and may establish new categories of resources or abolish an existing category. That law shall not enter into force until it is approved by the Member States in accordance with their respective constitutional requirements. The Council shall act unanimously after consulting the European Parliament.~~

~~4. — A European law of the Council shall lay down the detailed arrangements relating to the Union's resources. The Council shall act after obtaining the consent of the Parliament.~~

Without prejudice to other revenue, the Union's budget shall be financed wholly from own resources.

The Council, acting unanimously on a proposal from the Commission and after consulting the European Parliament, shall lay down provisions relating to the system of own resources of the Union, which it shall recommend to the Member States for adoption in accordance with their respective constitutional requirements.

Explanation (if any): The drafting of the former article 38 should be followed.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : I-53

By Mr : Hain

Status : - Member

1. ~~The Union shall provide itself with the means necessary to attain its objectives and carry through its policies.~~
 2. *Okay.*
 3. A European law of the Council shall lay down provisions relating to the system of the Union's own resources~~the limit of the Union's resources and may establish new categories of resources or abolish an existing category.~~ That law shall not enter into force until it is approved by the Member States in accordance with their respective constitutional requirements. The Council shall act unanimously after consulting the European Parliament.
 4. ~~A European law of the Council shall lay down the detailed arrangements relating to the Union's resources. The Council shall act after obtaining the consent of the Parliament.~~
-

Explanation (if any) :

I.53.1: The principle of necessary means does not currently apply to resources. Nor should it.

Unanimity and adoption by member states in accordance with their constitutional requirements must continue to apply to all provisions relating to the system of own resources.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : Artikel I-53: Die Finanzmittel der Union

By Mr : Joachim Wuermeling

Status : - Alternate

Artikel I-53: Die Finanzmittel der Union

- (1) Die Union stattet sich **im Rahmen der Haushaltsdisziplin** mit den erforderlichen Mitteln aus, um ihre Ziele erreichen und ihre Politiken durchführen zu können.
- (2) Der Haushalt der Union wird unbeschadet der sonstigen Einnahmen vollständig aus Eigenmitteln finanziert.
- (3) Die Obergrenze für die Finanzmittel der Union wird in einem Europäischen Gesetz des Rates festgelegt, durch das auch neue Mittelkategorien eingeführt und bestehende Kategorien abgeschafft werden können. Dieses Gesetz tritt erst nach Zustimmung der Mitgliedstaaten im Einklang mit ihren jeweiligen Verfassungsbestimmungen in Kraft. Der Rat beschließt einstimmig nach Anhörung des Europäischen Parlaments.
- (4) Die Modalitäten der Finanzmittel der Union werden in einem Europäischen Gesetz des Rates geregelt. Der Rat beschließt nach Zustimmung des Parlaments.

Explanation (if any) :

Die Mitgliedstaaten sind an die europäischen Regeln der Haushaltsdisziplin gebunden. Zur Wahrung der Kohärenz sollte klargestellt werden, dass die EU bei ihrer Haushaltspolitik die Haushaltsdisziplin beachten muss.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : I-53

By Mr : Farnleitner

Status : - Member

1. The Union shall provide itself with the means necessary to attain its objectives and carry through its policies **subject to the need for strict budget discipline.**

Explanation :

The inclusion of the principle of sufficiency of means, currently referred to in Article 6(4) TEU, in the Constitution will make it subject to jurisdiction of the European Court of Justice. The amendment is informed by this change; it aims to act as a check in order to prevent countless lawsuits.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article 38:

By: BROK; SANTER; STYLIANIDIS; SZAJER; TUSEK; VAN DER LINDEN; ALT-MAIER; AZEVEDO; BASILE; BREJC; CUSHNAHAN; DEMETRIOU; FIGEL; FOGLER; FRENDON; KAUPPI; KELAM; KELEMEN; KORHONEN; KRASTS; KROUPA; KUT-ZKOVA; LEQUILLER; LOPES; MAIJ-WEGGEN; MLADENOV; NAZARE-PEREIRA; PIKS; RACK; VAN DIJK; WITTBRODT; ZIELENIEC; ZILE

on behalf of the EPP Convention Group

Status: Members and Alternates

Text of the Praesidium

Proposed Amendments

Article 38: The Union's resources

Without prejudice to other revenue, the Union's budget shall be financed wholly from own resources.

The Council, acting unanimously on a proposal from the Commission and after consulting the European Parliament, shall lay down provisions relating to the system of own resources of the Union, which it shall recommend to the Member States for adoption in accordance with their respective constitutional requirements.

Article 38: The Union's resources

Without prejudice to other revenue, the Union's budget shall be financed wholly from own resources.

The Council, acting ~~unanimously~~ **by a majority representing 3/4 of the Unions's population** on a proposal from the Commission and ~~after consulting~~ **with assent of** the European Parliament, shall lay down provisions relating to the system of own resources of the Union, which it shall recommend to the Member States for adoption in accordance with their respective constitutional requirements.

Explanation:

Proposed majority rule in the Council should facilitate decisionmaking on funding in the enlarged Union while at the same time safeguarding financial interests of memberstates by establishing a high threshold.

The budgetary authority should be shared between the European Parliament and the Council as a principle according to the decisions of the European People's Party in Estoril in October 2002. Therefore the role of the European Parliament should be enhanced with regard to decisions on own resources.

FICHE AMENDEMENT 1

Proposition d'amendement à l'Article : 38

Déposée par Madame ou Monsieur : Borrell (miembro), Carnero y López Garrido (suplentes)

Modificar el segundo párrafo:

El Consejo y el Parlamento, a través del procedimiento legislativo, a propuesta de la Comisión y, respectivamente, por mayoría cualificada y mayoría de sus miembros, adoptarán las disposiciones relativas al sistema de recursos propios de la Unión, que podrán incluir impuestos europeos de carácter progresivo.

Explication éventuelle :

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : 38

By Ms / ~~Mr~~ : **Dr. Sylvia-Yvonne Kaufmann**

Status : - Member -~~Alternate~~

Artikel 38: Die Finanzmittel der Union

Der Haushalt der Union wird unbeschadet der sonstigen Einnahmen vollständig aus Eigenmitteln finanziert.

Der Rat legt auf Vorschlag der Kommission und nach ~~Anhörung~~ **Zustimmung** des Europäischen Parlaments einstimmig die Bestimmungen über das System der Eigenmittel der Union fest und empfiehlt sie den Mitgliedstaaten zur Annahme gemäß ihren verfassungsrechtlichen Vorschriften.

Explanation (if any) :

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article 38, paragraphe 2:

Déposée par M. Olivier DUHAMEL
M. Caspar EINEM
M. Jacques FLOCH
M. Luis MARINHO
Mme Anne VAN LANCKER

Qualité: - Membres

Mme Pervenche BERÈS
Mme Maria BERGER
M. Carlos CARNERO
Mme Elena PACIOTTI

Qualité: - Suppléants

ARTICLE 38 – Les ressources de l'Union

2. Le **Parlement européen** et le Conseil, **conformément à la procédure législative**, et sur proposition de la Commission, **respectivement à la majorité de ses Membres et à la majorité qualifiée, adoptent** les dispositions relatives au système de ressources propres de l'Union **qui pourront inclure des impôts européens.**
-

Explication éventuelle:

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article: 38
Déposée par Monsieur: Erwin Teufel
Qualité: Membre

Texte du Praesidium

Der Haushalt der Union wird unbeschadet der sonstigen Einnahmen vollständig aus Eigenmitteln finanziert.

Der Rat legt auf Vorschlag der Kommission und nach Anhörung des Europäischen Parlaments einstimmig die Bestimmungen über das System der Eigenmittel der Union fest und empfiehlt sie den Mitgliedstaaten zur Annahme gemäß ihren verfassungsrechtlichen Vorschriften.

Amendement proposé

*Unterstützung des Vorschlags
des Präsidiums*

Begründung:

Am bisherigen System der Finanzierung der EU, das im Wesentlichen **Beiträge** der Mitgliedstaaten vorsieht, muss festgehalten werden. Eine Finanzierung durch eine **EU-Steuer** ist **abzulehnen**. Sie ist nicht mit dem Charakter der EU als einer Union von Nationalstaaten vereinbar, sondern stellt einen wesentlichen Schritt hin zu einem europäischen Bundesstaat dar, der nicht zur Debatte steht.

Auch am Erfordernis der **Einstimmigkeit** für den Eigenmittelbeschluss im Rat und der **Ratifikation in den Mitgliedstaaten** muss festgehalten werden. Nur so können die finanziellen Belastungen für die einzelnen Mitgliedstaaten berechenbar bleiben. Die Finanzierung der EU wäre in jedem Fall gewährleistet, da der Eigenmittelbeschluss bis zu seiner Ablösung durch einen geänderten Beschluss in Kraft bleibt.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article: 38
By Mr: Erwin Teufel
Status: Member

Text of the Praesidium

Without prejudice to other revenue, the Union's budget shall be financed wholly from own resources.

The Council, acting unanimously on a proposal from the Commission and after consulting the European Parliament, shall lay down provisions relating to the system of own resources of the Union, which it shall recommend to the Member States for adoption in accordance with their respective constitutional requirements.

Proposed Amendment

Support for the Praesidium's proposal

Explanation:

The existing system of financing the EU (which essentially relies on Member State contributions) must be preserved. Any financing by means of a EU tax has to be rejected. Such a tax would not only be not in line with the character of the EU as a union of national states, but constitute an essential step towards a European Federal State which is not encompassed by the Convention.

At the same time the requirements of unanimity in the Council's decision on own resources and the ratification by the Member States must be retained. Only in this way can the individual financial burden of Member States be gauged. The financing of the EU would remain guaranteed in any event as the Council decision on own resources would remain valid until it is superseded by its successor.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article 38:

By: Brok, Giannakou, Santer, van der Linden

Status: Member

Text of the Praesidium

Proposed Amendments

Article 38: The Union's resources

Without prejudice to other revenue, the Union's budget shall be financed wholly from own resources.

The Council, acting unanimously on a proposal from the Commission and after consulting the European Parliament, shall lay down provisions relating to the system of own resources of the Union, which it shall recommend to the Member States for adoption in accordance with their respective constitutional requirements.

Article 38: The Union's resources

Without prejudice to other revenue, the Union's budget shall be financed wholly from own resources, *which may include inter alia revenues deriving from a tax of the Union, levies, payments from memberstates stemming from the function of the Union.*

The Council, acting unanimously on a proposal from the Commission and after consulting the European Parliament, shall lay down provisions relating to the system of own resources of the Union, which it shall recommend to the Member States for adoption in accordance with their respective constitutional requirements.

Explanation:

Possible sources for own resources of the Union should be mentioned in Part 1 of the Constitution already.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article :art 38

By Ms / Mr :Ernâni Lopes and Manuel Lobo Antunes

Status : - Member and Alternate

(...)

(...)

Add new paragraph: The Union shall provide itself with the necessary means to attain its objectives and carry through its tasks, in accordance with the relevant provisions of this Constitution.

General remark : Our observations to this set of draft articles (Arts 38 to 40) are of preliminary nature. More detailed positions will depend on the substance given to Part II of the Treaty and to the results of the “discussion circles”.

Explanation to article 38 : The principle of sufficiency of means should be stated either in this article 38 or in art. 3 (in line with the proposal we submitted to the draft articles 1 to 16)

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : 38

By Members: Mr Andrew Duff, Mr Paul Helminger, Mr Peeter Kreitzberg, Mr Puiu Hasotti, Mr Zekeriya Akçam and Mr Eugenijus Maldeikis; and Alternate Members: Lord Robert Maclennan of Rogart, Mr Nesrin Uzun, Mr Marios Matsakis, Mrs Androula Vassiliou, Mr Istvan Szent-Ivanyi, Mr Péter Eckstein-Kovacs and Mr Ibrahim Ozal.

Status : Members and alternate members

Article 38: The Union's resources¹

- 1. The Union's expenditure shall be financed from its own resources, which shall comprise taxes or levies assigned fully or in part to the Union.*
 - 2. The provisions governing own resources shall be laid down in an organic law.*
-

Explanation:

The Constitution needs to do no more than empower the collection of tax revenue.

The policy choices about sources of revenue can be taken in the form of an organic law. We have argued elsewhere (notably Article 24) of the usefulness of this heavy form of quasi-constitutional instrument. Our proposal for adoption is an enhanced qualified majority in the Council and a 2/3 majority of the members of the European Parliament.

The organic law on own resources will be taken by and be binding upon both the Council and the Parliament, giving to the latter a degree of responsibility for the financing of the Union budget that it has hitherto lacked. In terms of parliamentary legitimacy, the increased powers of the European Parliament renders national ratification redundant. The whole concept of Union 'own resources' has always been undermined by the necessity of resorting to national constitutional requirements under Article 269 TEC. The Convention must try to prevent a situation in which future prime ministers can abuse the own resources principles by insisting on 'juste retour' - 'Our money back!'.

The requirement for national ratification by all Member States will in any case become highly impracticable in a Union of 25.

¹ This article will follow the article on budgetary and financial principles, and will be renumbered accordingly as Article 39.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : 38

Suggestion for protocol :

**By Ms / Mr : G.M. de Vries
T.J.A.M. de Bruijn**

Status : Members

Add to article 38: article 38bis: The Union's expenditure

Within the limits of the own resources the Council shall, acting unanimously on a proposal from the Commission and after consulting the European Parliament, adopt the multiannual financial perspectives referred to in Article Y (*Part II of the Constitution*) which guarantees budgetary discipline by setting binding ceilings for each category of expenditure.

Failing a decision on a new financial perspectives, the perspective applicable for the preceding year shall apply for the following year.

The Union's budget shall be established in compliance with this multiannual financial perspectives.

Explanation (if any) :

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : 38 doc

Suggestion for protocol :

By Ms / Mr : Voggenhuber

Status : - Member - Alternate

Article 38: The Union's resources

1. Without prejudice to other revenue, the Union's budget shall be financed wholly from own resources.

2. The Council **and the European Parliament** ~~acting unanimously~~ on a proposal from the Commission ~~and after consulting the European Parliament~~, shall **jointly** lay down provisions relating to the system of own resources of the Union. ~~which it shall recommend to the Member States for adoption in accordance with their respective constitutional requirements.~~

3. In case that no agreement can be reached between the European Parliament and Council, the Council, acting unanimously, will lay down the provisions mentioned in paragraph 2.

Explanation (if any) :

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article 38

By Mrs Lena Hjelm-Wallén and Mr Sven-Olof Petersson, government representatives and Mr Sören Lekberg and Mr Kenneth Kvist, national parliament representatives.

Status : - **Member: Hjelm-Wallén and Lekberg**
 - **Alternate: Petersson and Kvist**

~~Without prejudice to other revenue, the Union's budget shall be financed wholly from own resources.~~

The Council, acting unanimously on a proposal from the Commission and after consulting the European Parliament, shall lay down provisions relating to the system of ~~own resources~~ **revenues**¹ of the Union, which it shall recommend to the Member States for adoption in accordance with their respective constitutional requirements.

¹ The term “own resources” is not very clarifying in the eyes of the citizens. A new term should therefore be considered. The term “revenues” is a possible solution that would facilitate understanding by more clearly indicating what it is really about. The definition in relation to other types of revenues, such as contribution from EU staff, income from interests, fines etc. as referred to in the first paragraph, could be solved in the framework of the decision on what is currently called “own resources”, or in Part II of the new Treaty. Thus, the first paragraph could be deleted.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article 38:

By: Edmund Wittbrodt, Marta Fogler

Status: Member, Alternate Member

Text of the Praesidium

Proposed Amendments

Article 38: The Union's resources

Without prejudice to other revenue, the Union's budget shall be financed wholly from own resources.

The Council, acting unanimously on a proposal from the Commission and after consulting the European Parliament, shall lay down provisions relating to the system of own resources of the Union, which it shall recommend to the Member States for adoption in accordance with their respective constitutional requirements.

Article 38: The Union's resources

Without prejudice to other revenue, the Union's budget shall be financed wholly from own resources.

The Council, acting by **qualified majority voting**, on a proposal from the Commission with **assent of** the European Parliament, shall lay down provisions relating to the system of own resources of the Union, which it shall recommend to the Member States for adoption in accordance with their respective constitutional requirements.

Explanation:

Above postulate will facilitate the decision – taking process in the enlarged Union. It will also bring more democracy through giving more rights to the European Parliament in the budgetary procedure.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article 38 :

By Mr FARNLEITNER :

Status : - Member

Article 38: The Union's resources

Without prejudice to other revenue, the Union's budget shall be financed wholly from own resources.

The Council, acting unanimously on a proposal from the Commission and after consulting the European Parliament, shall lay down provisions relating to the system of own resources of the Union, which it shall recommend to the Member States for adoption in accordance with their respective constitutional requirements.

The system of own resources can provide for special taxes levied by the Union.

Explanation :

The constitution should explicitly provide for the possibility to introduce a new element into the own resources system - a genuine EU-tax to contribute financing the Union's budget. This proposal should be further discussed in the context of the ongoing debate on own resources.

FICHE AMENDEMENT

Titre VII "Les finances de l'Union"

Proposition d'amendement à l'Article : Art. 38 §2 - les ressources de l'Union

Déposée par : M. J. CHABERT

M. M. DAMMEYER

Ms. C. du GRANRUT

M. C. MARTINI

M. R. VALCARCEL SISO

Qualité : ~~-Membre~~ ~~-Suppléant~~ - Observateur

Remplacer « après consultation du » par « sur avis conforme du ».

Biffer la dernière partie de la phrase « qu'il recommandera ... ».

Explication :

Il est impensable, comme il est proposé, de maintenir en l'état l'art. 269 du TCE dans une Union élargie à 25/27 Etats membres avec ratification par les parlements nationaux des règles en matière de ressources propres. Il faut donner au Parlement européen la faculté de s'exprimer – et plus que par un avis sur consultation - sur les ressources et pas seulement sur les dépenses

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article :38

Suggestion for protocol :

By Mr David Heathcoat-Amory

Status :X - Member - Alternate

N.B. '()' denote text deleted '_____ 'denotes text added

DELETE initial paragraph. Replace with 'The Union's budget shall be wholly financed from national government contributions.'

Explication eventuelle

An important constraint on the spending activities on the Union is that it is dependent on nationally agreed contributions. This underlines that powers derive ultimately from member states.

Explanation (if any) :

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : 38

Déposée par Madame ou Monsieur : Borrell (miembro), Carnero y López Garrido (suplentes)

Modificar el segundo párrafo:

El Consejo y el Parlamento, a través del procedimiento legislativo, a propuesta de la Comisión y, respectivamente, por mayoría cualificada y mayoría de sus miembros, adoptarán las disposiciones relativas al sistema de recursos propios de la Unión, que podrán incluir impuestos europeos de carácter progresivo.

Explication éventuelle :

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : 38 (Title VII, Part I)

By Ms / Mr : Jan Kohout

Status : x - Member - Alternate

The Council **and the European Parliament, acting by super qualified majorities**, shall lay down provisions.....

Explanation (if any) :

There is a broad consensus in the Convention about :

- 1) involving the EP in a more equal way into the financial and budgetary decisions in the EU ;
- 2) using the codecision procedure and QMV as a general rule

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article 38: The Union's resources:

By Mr. Figel'

Status : Member

Without prejudice to other revenue, the Union's budget shall be financed wholly from own resources.

The Council, acting unanimously on a proposal from the Commission and after ~~consulting~~ assent by the European Parliament, shall lay down provisions relating to the system of own resources of the Union, which it shall recommend to the Member States for adoption in accordance with their respective constitutional requirements.

Explanation (if any) :

AMENDMENT FORM

T7stockton.doc

Suggestion for amendment of Article: 38

By The Earl of Stockton

Status: Alternate

Article 38: The Union's resources

Without prejudice to other revenue, the Union's budget shall be financed wholly from own resources.

The Council, acting unanimously on a proposal from the **(NEW) *European Parliament*** shall lay down provisions relating to the system of own resources of the Union, which it shall recommend to the Member States for adoption in accordance with their respective constitutional requirement.

Explanation (if any) :

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : 38

Proposition d'amendement au protocole:

Déposée par ~~Madame ou~~ Monsieur : Dominique de VILLEPIN

Qualité : - Membre - ~~Suppléant~~

Article 38: Les ressources de l'Union

Le budget de l'Union est, sans préjudice des autres recettes, intégralement financé par des ressources propres que sont les contributions versées par les Etats membres et les droits et impôts établis ou à établir par les institutions de l'Union dans le cadre de ses compétences.

Le Conseil, statuant à l'unanimité sur proposition de la Commission et après consultation du Parlement européen, arrête les dispositions relatives au ~~système~~ **plafond** de ressources propres de l'Union exprimé en pourcentage du revenu national brut des Etats membres et à la création de nouvelles ressources propres y compris celle d'un éventuel impôt européen. Ces dispositions font l'objet d'une loi européenne organique dont le Conseil ~~dont il~~ recommande l'adoption par les États membres, conformément à leurs règles constitutionnelles respectives.

Le Conseil, statuant à la majorité qualifiée après avis conforme du Parlement européen arrête, par une loi européenne organique, les autres dispositions relatives aux ressources propres de l'Union.

Explication éventuelle :

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : 38

Proposition d'amendement au protocole:

Déposée par Madame ou Monsieur : M. Louis Michel, M. Karel de Gucht, M. Elio di Rupo, Mme Anne Van Lancker, membres de la Convention et M. Pierre Chevalier et Mme Marie Nagy, membres suppléants de la Convention

Qualité : - Membre - Suppléant

Le budget de l'Union est, sans préjudice des autres recettes, intégralement financé par des ressources propres.

~~Le Conseil, statuant à l'unanimité sur proposition de la Commission et après consultation du Parlement européen, arrête les dispositions relatives au système de ressources propres de l'Union dont il recommande l'adoption par les États membres, conformément à leurs règles constitutionnelles respectives.~~

Le Parlement européen et le Conseil adoptent dans une loi organique les dispositions relatives aux ressources propres de l'Union.

Les ressources propres sont constituées :

- a) des prélèvements et cotisations agricoles obligatoires**
- b) des droits de douanes**
- c) des montants résultant de l'application d'un taux uniforme à l'assiette TVA harmonisée des Etats membres**
- d) et de toute autre ressource définie comme telle par la loi organique et provenant de l'application de toutes nouvelles taxes instituées dans le cadre de politiques communes ou de l'achèvement du marché intérieur.**

Constituent aussi et pour autant que de besoin des ressources propres de l'Union les montants résultant de l'application d'un taux uniforme à la somme des PNB des Etats membres.

Explication éventuelle :

Le financement de l'Union européenne doit être assuré par un système de véritables ressources propres. Ce système doit être autonome et établi par les deux branches de l'autorité budgétaire de l'Union.

Il est dès lors proposé de remplacer la procédure actuelle d'une décision unanime du Conseil devant être ratifiée par l'ensemble des Etats membres par l'adoption d'une loi organique adoptée conjointement (selon des modalités à déterminer) par le Parlement européen et le Conseil. Cette procédure permettrait d'éviter des situations où dans une Union de 25 et plus d'Etats membres le financement de l'Union puisse être bloqué par un seul Etat membre.

Pour pallier les éventuelles objections de nature constitutionnelle qui seraient liées à l'abandon de la procédure de ratification, il est par ailleurs proposé d'énoncer dans l'article 38 les différentes catégories de ressources propres tout en permettant l'adoption d'une fiscalité communautaire fondée sur les objectifs des politiques communautaires.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : Article 38 (Partie I)

Proposition d'amendement au protocole:

Déposée par Madame ou Monsieur : Mme. Palacio

Le budget de l'Union est, sans préjudice des autres recettes, intégralement financé par des ressources propres.

Le Conseil, statuant à l'unanimité sur proposition de la Commission et après consultation du Parlement européen, arrête les dispositions relatives au système de ressources propres de l'Union dont il recommande l'adoption par les États membres, conformément à leurs règles constitutionnelles respectives.

L'Union se dote des moyens nécessaires pour atteindre ses objectifs et pour mener à bien ses politiques.

Explication :

Je propose de reprendre ici le contenu de l'article 6.4 de l'actuel Traité de l'Union, qui reproduit l'un des principes essentiels de l'Union, celui de « la suffisance des moyens ».

Ce principe ne figure pas à l'heure actuelle dans les articles du projet de Traité constitutionnel (le Titre I serait un bon endroit). Il a disparu aussi du Protocole sur la subsidiarité et la proportionnalité, malgré le fait qu'il est repris dans le paragraphe 2 du Protocole actuel.

J'ai du mal à imaginer que la Convention veuille intentionnellement éliminer l'un des principes qui a régi la vie de l'Union.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article:

Partie I, Article 38

Déposée par Monsieur: Joachim Wuermeling

Qualité: Alternate

Texte du Praesidium

Der Haushalt der Union wird unbeschadet der sonstigen Einnahmen vollständig aus Eigenmitteln finanziert.

Der Rat legt auf Vorschlag der Kommission und nach Anhörung des Europäischen Parlaments einstimmig die Bestimmungen über das System der Eigenmittel der Union fest und empfiehlt sie den Mitgliedstaaten zur Annahme gemäß ihren verfassungsrechtlichen Vorschriften.

Amendement proposé

Beibehaltung der vorgeschlagenen Formulierung

Begründung:

Am bisherigen System der Finanzierung der EU durch im Wesentlichen **Beiträge** der Mitgliedstaaten muss festgehalten werden. Eine Finanzierung durch eine **EU-Steuer** ist **abzulehnen**. Sie ist nicht mit dem Charakter der EU als Staatenverbund vereinbar, sondern stellt einen wesentlichen Schritt hin zu einem europäischen Staat dar, den weder die Regierungen noch die große Mehrheit der Bevölkerung wollen.

Finanzpolitische Spielräume der Mitgliedstaaten würden weiter **eingeschränkt** und trotz gegenteiliger Beteuerungen wären **zusätzliche Belastungen zu befürchten**, insbesondere im Hinblick auf die Osterweiterung, deren Kosten über Steuern finanziert würden, statt sie durch Reformen der Agrar- und Strukturpolitik zu begrenzen und finanzierbar zu machen.

Eine EU-Steuer würde zudem die **EU-Finanzierung weniger transparent** machen: Die (Netto-) Beiträge der Mitgliedstaaten würden verschleiert und eine gerechtere Verteilung der Finanzierungslasten würde erschwert.

Auch am Erfordernis der **Einstimmigkeit** für den Eigenmittelbeschluss im Rat und der **Ratifika-**

tion in den Mitgliedstaaten muss festgehalten werden. Nur so können die finanziellen Belastungen der Nettozahler berechenbar bleiben. Eine mögliche Blockade-Haltung eines Mitgliedstaates in der erweiterten EU ist kein Gegenargument, da der Eigenmittelbeschluss zeitlich nicht befristet ist und bis zu seiner Ablösung durch einen geänderten Beschluss in Kraft bleibt. Die Finanzierung der EU wäre daher auch in diesem Fall gewährleistet.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : 38

Déposée par Monsieur : Pierre Lequiller, Président de la Délégation pour l'Union européenne de l'Assemblée nationale française.

Qualité : - Membre titulaire

Rédigé ainsi, le 1^{er} alinéa de l'article 38 :

"Le budget de l'Union est, sans préjudice des autres recettes, intégralement financé par des ressources propres. Un impôt communautaire est substitué aux transferts des États membres, sans accroître la charge fiscale pesant sur les citoyens".

Explication éventuelle :

L'objectif visé est la transparence, la simplicité, un meilleur contrôle démocratique des institutions européennes et une plus grande sensibilisation des citoyens aux enjeux de la construction européenne.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : I- 53

Déposée par Madame ou Monsieur : **M. Louis Michel, M. Elio di Rupo, Mme Anne Van Lancker, membres de la Convention et M. Pierre Chevalier et Mme Marie Nagy, membres suppléants de la Convention**

Qualité : - Membre - Suppléant

Article I-53: Les ressources de l'Union

1. L'Union se dote des moyens nécessaires pour atteindre ses objectifs et pour mener à bien ses politiques.
2. Le budget de l'Union est, sans préjudice des autres recettes, intégralement financé par des ressources propres.
3. **Une loi européenne du Conseil, adoptée, sur proposition de la Commission, par le Conseil statuant à la majorité des trois quarts des Etats membres représentant les trois quarts de la population de l'Union arrête, après approbation du Parlement européen, les dispositions relatives aux ressources propres de l'Union. fixe la limite des ressources de l'Union et peut établir de nouvelles catégories de ressources ou abroger une catégorie existante. Cette loi n'entre en vigueur qu'après son approbation par les États membres, conformément à leurs règles constitutionnelles respectives. Le Conseil statue à l'unanimité après consultation du Parlement européen.**

Les ressources propres sont notamment constituées :

- a) des prélèvements et cotisations agricoles obligatoires**
- b) des droits de douanes**
- c) des montants résultant de l'application d'un taux uniforme à l'assiette TVA harmonisée des Etats membres**

- ~~4. Une loi européenne du Conseil fixe les modalités des ressources de l'Union. Le Conseil statue après approbation du Parlement.~~

Explication éventuelle :